

ОБГРУНТУВАННЯ відповідно до вимог п. 4¹ Постанови КМУ від 11 жовтня 2016 року №710 до процедури закупівлі № UA-2021-11-08-010889-б

1. Назва предмета закупівлі із зазначенням коду за Єдиним закупівельним словником (у разі поділу на лоти такі відомості повинні зазначатися стосовно кожного лота) та назви відповідних класифікаторів предмета закупівлі і частин предмета закупівлі (лотів) (за наявності):

код за ДК 021:2015 –09120000-6 – Газове паливо (Природний газ)

2. Обґрунтування технічних та якісних характеристик

Технічні та якісні характеристики товару, що закуповується, повинні відповідати технічним умовам та стандартам, передбаченим законодавством України, діючими на період постачання товару.

Фізико-хімічні показники газу природного, який постачається Замовнику, повинні відповідати Кодексу газорозподільних систем, затвердженого постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 30.09.2015 № 2494, Кодексу газотранспортної системи, затвердженого постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 30.09.2015 № 2493.

Якість газу, що передається Споживачу на межі балансової належності, має відповідати вимогам, встановленим державними стандартами, технічними умовами, нормативно-технічними документами щодо його якості.

Відповідно до частини першої статті 40 Закону переговорна процедура закупівлі використовується замовником як виняток у разі наявності підстав, визначених у частині другій статті 40 Закону і відповідно до якої замовник укладає договір про закупівлю після проведення переговорів щодо ціни та інших умов договору про закупівлю з одним або кількома учасниками процедури закупівлі. У замовника виникла нагальна потреба здійснити закупівлю через настання підстав, передбачених пунктом 3 частини 2 статті 40 Закону України «Про публічні закупівлі» №922-VIII від 25.12.2015 року, в редакції від 19.04.2020 №114-IX зі змінами (далі – Закон): «Переговорна процедура закупівлі застосовується замовником як виняток у разі: якщо у замовника виникла нагальна потреба здійснити закупівлю у разі: виникнення особливих економічних чи соціальних обставин, пов'язаних з негайною ліквідацією наслідків надзвичайних ситуацій, що унеможливають дотримання замовником строків для проведення тендера».

Новомиргородська міська рада на початку 2021 року мав укладений Договір на постачання природного газу, який внаслідок аномального зростання цін на природний газ протягом 2021 року, сторонам за договором вимушено прийшлося розірвати, внаслідок неможливості виконувати постачальником взяті зобов'язання за договірною ціною з об'єктивних причин ціноутворення оскільки переважна більшість постачальників природного газу здійснюють закупівлю ресурсу через біржові торги, а показники вказаних торгових майданчиків орієнтуються на європейські хаби, відтак ціна в Україні на ринку газу прямо пов'язана із цінами в Європі, які в свою чергу досягли рівня 1600,00-1940,00\$ за 1 тис.м.куб. без ПДВ та без вартості розмитнення товару в Україні. Отже ціни на ринку природного газу в Україні перевищують 40 000,00 грн за 1 тис. м.куб., що є неможливим для покриття потреби за рахунок коштів місцевих бюджетів.

Замовник намагався провести конкурентні процедури закупівель – відкриті торги по предмету: ДК 021:2015, код 09120000-6 – Газове паливо (Природний газ), але в силу відсутності учасників-постачальників в торгах, вказані процедури були відмінені: 1. Відкриті торги в порядку розділу VII Закону України «Про публічні закупівлі» по 1.

Відкриті торги в порядку розділу VII Закону України «Про публічні закупівлі» по предмету: ДК 021:2015, код 09120000-6 – Газове паливо (Природний газ) (номер тендеру в ЦБД (ідентифікатор закупівлі) UA-2021-05-31-009214-b за адресою www.prozorro.gov.ua) на підставі подання для участі в торгах менше двох тендерних пропозицій.

2. Відкриті торги в порядку розділу VII Закону України «Про публічні закупівлі» по предмету: код за ДК 021:2015, код 09120000-6 – Газове паливо (Природний газ) (номер тендеру в ЦБД (ідентифікатор закупівлі) UA-2021-06-16-006142-b за адресою www.prozorro.gov.ua) на підставі подання для участі в торгах менше двох тендерних пропозицій.

Відтак Замовникам неможливо провести конкурсні процедури закупівлі (відкриті торги/спрощену процедуру закупівлі) в зв'язку із небажанням учасників приймати участь у закупівлі в розрізі непередбачуваного росту цін на товар, а відтак можливості забезпечити виконання договірних зобов'язань. Все вказане призвело до кризової ситуації в сфері забезпечення бюджетних закладів природним газом на 2021-2022 роки та відсутності фактичної можливості укласти Договір про постачання природного газу із постачальником.

Вказана ситуація поставила під загрозу проходження опалювального сезону 2021-2022 року Замовником торгів. Поряд з цим у Замовника виникла нагальна потреба у забезпеченні підпорядкованих закладів газовим паливом на початок опалювального періоду Припинення тепlopостачання в зимову пору року призведе до виникнення порушення нормальних умов життя та діяльності людей на об'єктах, що є «надзвичайною ситуацією».

30 вересня 2021 року Кабінет Міністрів України, НАК «Нафтогаз України», Офіс Президента, Асоціація міст України та делеговані представники від міських рад підписали Меморандум, згідно з яким до кінця опалювального сезону тарифи не будуть зростати. Згідно з документом ціна газу для населення складає 7,42 грн. за 1 м³, для бюджетних установ – 16,39 грн. за 1 м³. Однак Меморандум не передбачає стабільної ціни для бюджетних установ та організацій як окремих юридичних осіб, які використовують природний газ для опалення та гарячого водозабезпечення. А оскільки майже всі заклади області мають автономні котельні, вони закуповують паливо безпосередньо у постачальників за індивідуальними договорами згідно з процедурою, передбаченою законом «Про публічні закупівлі». Можливим варіантом виходу із кризової ситуації може та враховуючи зобов'язання за Меморандумом, які взяті НАК «Нафтогаз України» в частині забезпечення природним газом бюджетних підприємств, установ, організацій на сезон 2021/2022 роки за спеціальною ціною, єдино можливим постачальником природного газу можемо визнати – **ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ**

"ГАЗОПОСТАЧАЛЬНА КОМПАНІЯ "НАФТОГАЗ ТРЕЙДІНГ", код за ЄДРПОУ: 42399676, місцезнаходження: Україна, 04116, місто Київ, вул. Шолуденка, будинок 1, що повинен стати гарантованим постачальником природного газу за індивідуальними договорами для задоволення потреб бюджетних установ та організацій області на опалювальний період 2021-2022 років.

11 жовтня 2021 року Протоколом №27 позачергового засідання Обласної комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій Кіровоградської обласної державної адміністрації прийнято рішення вважати ситуацію, що склалася у зв'язку з відсутністю постачання природного газу бюджетним установами та у зв'язку із відмовою постачальників доставляти енергоносії за прийнятними цінами на осінньо-зимовий період 2021/2022 років, надзвичайною та класифікувати її як надзвичайну ситуацію техногенного характеру державного/регіонального рівня (копія Протоколу додається). «Надзвичайна ситуація» - обстановка на окремій території чи суб'єкті господарювання на ній або водному об'єкті, яка характеризується порушенням нормальних умов життєдіяльності населення, спричинена катастрофою, аварією, пожежею, стихійним лихом, епідемією, епізоотією, епіфітотією, застосуванням засобів ураження або іншою небезпечною подією, що призвела (може призвести) до виникнення загрози життю або здоров'ю населення, великої кількості загиблих і постраждалих, завдання значних матеріальних збитків, а також до неможливості проживання населення на такій території чи об'єкті, провадження на ній господарської діяльності – пункт 24 частини 1 статті 2 Кодексу Цивільного захисту України.

Згідно з класифікатором ДК 019-2010 ця подія є надзвичайною ситуацією

регіонального рівня, що підтверджує нагальність потреби Замовника в закупівлі газового палива для об'єктів теплопостачання. Припинення теплопостачання до гуманітарних закладів призведе до виникнення надзвичайних ситуацій об'єктового рівня за кодом «10800» НС унаслідок аварії в теплових мережах (системах гарячого водопостачання) холодної пори року. Отже, на даний момент виникає необхідність здійснити закупівлю природного газу на період.

Пунктом 3 частини 2 статті 40 Закону України “Про публічні закупівлі” №922-VIII від 25.12.2015 року, в редакції від 19.04.2020 №114-IX зі змінами (далі – Закон) встановлено: «Переговорна процедура закупівлі застосовується замовником як виняток у разі: якщо у замовника виникла нагальна потреба здійснити закупівлю у разі: виникнення особливих економічних чи соціальних обставин, пов'язаних з негайною ліквідацією наслідків надзвичайних ситуацій, що унеможливають дотримання замовником строків для проведення тендера». Пунктом 7 статті 40 Закону України “Про публічні закупівлі” №922-VIII від 25.12.2015 року, в редакції від 19.04.2020 №114-IX зі змінами (далі – Закон) встановлено: «Замовник має право укласти договір про закупівлю за результатами застосування переговорної процедури закупівлі у строк не раніше ніж через 10 днів (п'ять днів - у разі застосування переговорної процедури закупівлі з підстав, визначених пунктом 3 частини другої цієї статті, а також у разі закупівлі нафти, нафтопродуктів сирих, електричної енергії, послуг з її передання та розподілу, централізованого постачання теплової енергії, централізованого постачання гарячої води, послуг з централізованого опалення, телекомунікаційних послуг, у тому числі з трансляції радіо- та телесигналів, послуг з централізованого водопостачання та/або водовідведення та послуг з перевезення залізничним транспортом загального користування) з дня оприлюднення в електронній системі закупівель повідомлення про намір укласти договір про закупівлю.»

Згідно офіційної інформації, що розміщена на веб-сайті ТОВ «Газопостачальна компанія «Нафтогаз Трейдинг» за посиланням <https://naftogaztrading.com.ua/news/naftogaz> ТОВ «Газопостачальна компанія «Нафтогаз Трейдинг» інформує бюджетні установи та організації про порядок укладання договору на постачання природного газу відповідно до Меморандуму про взаєморозуміння щодо врегулювання проблемних питань у сфері постачання теплової енергії та постачання гарячої води в опалювальному періоді 2021/2022 рр. від 30 вересня 2021 року. Кабінет Міністрів України розпорядженням від 11 жовтня 2021 р. № 1234-р "Деякі питання діяльності акціонерного товариства “Національна акціонерна компанія “Нафтогаз України” попередньо одобрив укладання договорів постачання природного газу бюджетним установам та організаціям відповідно до примірного договору ТОВ “Газопостачальна компанія “Нафтогаз Трейдинг”.

3. Обґрунтування розміру бюджетних призначень та/або очікуваної вартості предмета закупівлі:

У зв'язку надзвичайною ситуацією на газовому ринку України, а саме: різкому зростанні ціни, яка коливається від 33,6 до 35,7-37,00 гривень, 30 вересня 2021 року на засіданні Конгресу місцевих та регіональних влад при Президенті України відбулося підписання Меморандуму, згідно з яким НАК «Нафтогаз України» оприлюднено інформацію щодо можливості укладення середньострокового контракту на постачання газу між НАК «Нафтогаз України» та бюджетними організаціями із фіксованою ціною на газ. Згідно Меморандуму Постачальником газу для потреб бюджетних установ обрано ТОВ «Газопостачальна компанія «Нафтогаз Трейдинг» з ціновою пропозицією за 1000 куб. м газу без ПДВ – 13 658,42 грн,

крім того податок на додану вартість за ставкою 20%,

крім того тариф на послуги транспортування природного газу для внутрішньої точки виходу з газотранспортної системи – 124,16 грн без ПДВ, коефіцієнт, який застосовується при замовленні потужності на добу наперед у відповідному періоді на рівні 1,10 умовних одиниць,

всього з коефіцієнтом – 136,576 грн, крім того ПДВ – 20% , всього з ПДВ – 163,89 грн за 1000 куб. м.

Всього ціна газу за 1000 куб. м з ПДВ, з урахуванням тарифу на послуги транспортування та коефіцієнту, який застосовується при замовленні потужності на добу, за цим Договором становить 16 554,00 грн, яка є в два рази меншою за ринкову.

Враховуючи вищенаведене, Замовник розрахував очікувану вартість закупівлі відповідно до бюджетних призначень на 2021 рік та виходячи з потреб природного газу на опалювальний період 2022 року. Очікувана вартість закупівлі на 2021 рік 995921,75 грн. Очікувана вартість закупівлі на 2022 рік 1835010,90 грн.